

РЕШЕНИЕ

ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Волжский городской суд Волгоградской области в составе:

председательствующего судьи Петрушенко Ю.В.,

при секретаре Идт А.А.,

31 января 2013 года, рассмотрев в открытом судебном заседании в городе Волжском Волгоградской области гражданское дело по иску XXXXX к администрации городского округа- город Волжский Волгоградской области о признании незаконным бездействия, возложении обязанности предоставить земельный участок,

У С Т А Н О В И Л:

Л. обратился в суд с вышеуказанным иском, указав в обоснование, что он, являясь ветераном боевых действий, неоднократно в 2011 и 2012 годах обращался в администрацию городского округа – город Волжский с заявлением о предоставлении ему земельного участка в собственность бесплатно для ведения личного подсобного хозяйства на территории города Волжского Волгоградской области. Письмом от 07 декабря 2012 года № 07-04/12898 ему было отказано в предоставлении земельного участка с указанием о том, что Городское Положение № 480-ВГД «Правила землепользования и застройки городского округа – город Волжский» предусматривает размещение приусадебных земельных участков под личное подсобное хозяйство в поселке Краснооктябрьский и поселке Уральский. Постановлением администрации городского округа – город Волжский от 13.03.2012г. № 1465 утвержден проект планировки с проектом межевания территории поселка Уральский. Администрацией проводятся мероприятия по присвоению наименований улиц и адресов земельным участкам для их дальнейшего формирования и постановки на государственный и кадастровый учет, а также утверждается документация по проекту планировки и межеванию территории микрорайона 1 поселка Краснооктябрьский. Также сообщено, что он включен в реестр льготной категории граждан, нуждающихся в предоставлении земельных участков для ведения личного подсобного хозяйства на территории городского округа – город Волжский. Письмом от "...г. №... ему было сообщено, что администрацией городского округа – г.Волжский принято Городское Положение «О внесении изменений в Городское Положение от 15.10.2009г. № 480-ВГД «Правила землепользования и застройки городского округа – город Волжский». В

Городском Положении в Карту градостроительного зонирования добавлена новая градостроительная зона Ж-1-1 для размещения приусадебных земельных участков под личное подсобное хозяйство в <адрес> и <адрес>, а также прописаны требования к объектам личного подсобного хозяйства. В настоящее время проводится подготовка документации по планировке указанных выше территорий, после чего будет осуществляться предоставление земельных участков на территории городского округа – город Волжский для ведения личного подсобного хозяйства, и определен необходимый перечень предоставляемых документов.

Считает указанные отказы незаконными, нарушающим его права, как ветерана боевых действий, и создающим препятствия в пользовании услугами системы государственной социальной защиты, в связи с чем, просил обязать администрацию городского округа – город Волжский Волгоградской области предоставить ему в собственность бесплатно земельный участок для ведения личного подсобного хозяйства в черте городского округа – город Волжский Волгоградской области, а также просил взыскать с администрации городского округа – город Волжский расходы на оплату услуг представителя в размере <...> рублей, расходы по оплате госпошлины в сумме <...> рублей.

17 января 2013 года истец уточнил заявленные исковые требования, просил признать незаконным бездействие администрации городского округа - город Волжский Волгоградской области, выразившееся в не предоставлении ему земельного участка для ведения личного подсобного хозяйства в собственность бесплатно в черте городского округа – город Волжский Волгоградской области как ветерану боевых действий, обязать ответчика устранить нарушение его законных прав путем предоставления ему земельного участка для ведения личного подсобного хозяйства в собственность бесплатно в черте городского округа – город Волжский Волгоградской области как ветерану боевых действий в течение 2-х месяцев после вступления решения суда в законную силу, а также взыскать с ответчика понесенные им расходы на оплату услуг представителя в размере <...> рублей, расходы по оплате госпошлины в сумме <...> рублей.

Истец, извещенный о слушании дела, в судебное заседание не явился, ходатайствовал о рассмотрении дела в его отсутствие, с участием его представителя Бодрова Е.А.(л.д.26).

Представитель истца Бодров Е.А. в судебном заседании поддержал уточненные исковые требования и просил суд их удовлетворить в полном объеме.

Представитель ответчика - администрации городского округа – город Волжский Волгоградской области Морозова Е.О., действующая на основании доверенности №...-Д от "...г., исковые требования не признала по тем основаниям, что в соответствии с ч.4 ст.1 ФЗ «О личном подсобном хозяйстве» гражданам, которые зарегистрированы по месту постоянного проживания в городских поселениях, земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, для ведения личного

подсобного хозяйства предоставляются при наличии свободных земельных участков. Согласно ст.42 Градостроительного Кодекса РФ подготовка проекта планировки территории осуществляется для выделения элементов планировочной структуры, установления параметров планируемого развития элементов планировочной структуры, зон планируемого размещения объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения. Поскольку в настоящее время проводится подготовка документации по планировке территорий в связи с введением в городском округе – город Волжской новой градостроительной зоны Ж-1-1 и предоставление земельных участков возможно только после утверждения документации, считает что письмо администрации городского округа – город Волжский от 26 декабря 2012 года не является отказом истцу, а лишь носит разъяснительный характер, так же указала, что судебные расходы чрезмерно завышены, просила отказать Л. в удовлетворении исковых требований.

Суд, выслушав объяснения представителей сторон, изучив материалы дела, считает исковые требования Л. обоснованными и подлежащими частичному удовлетворению.

В соответствии с ч. 1 ст. 254 ГПК РФ гражданин вправе оспорить в суде решение, действие (бездействие) органа государственной власти, органа местного самоуправления, должностного лица, государственного или муниципального служащего, если считает, что нарушены его права и свободы.

В Преамбуле ФЗ РФ «О ветеранах» указано, что настоящий Федеральный закон устанавливает правовые гарантии социальной защиты ветеранов в Российской Федерации в целях создания условий, обеспечивающих им достойную жизнь, активную деятельность, почет и уважение в обществе.

В силу ст.9 названного закона реализация государственной политики в отношении ветеранов осуществляется федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Закон Волгоградской области от 4 апреля 2003 года № 809-ОД «О предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в собственность гражданам бесплатно», реализуя государственную политику в отношении ветеранов, указывает, что ветеранам боевых действий для ведения личного подсобного хозяйства в черте поселений предоставляются земельные участки в собственность бесплатно (ч.1 ст.1 закона).

Постановлением Волжской городской Думы Волгоградской области от 17 июля 2002 года № 58/20 утверждено Городское положение «О порядке использования земель на территории города Волжского», которым подтверждено право ветеранов боевых действий на бесплатное предоставление в собственность земельных участков. Этим же Положением запрещается отказ в предоставлении в собственность граждан земельных участков, находящихся в муниципальной собственности.

Помимо этого, Постановлением Волжской городской Думы Волгоградской области от 22 июля 2005 года № 142/5 «Об установлении предельных размеров земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность для ведения личного подсобного хозяйства и индивидуального жилищного строительства на территории города Волжского» на территории города Волжского установлен максимальный размер земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность бесплатно для ведения личного подсобного хозяйства – 0,25га.

В судебном заседании установлено, что Л. является ветераном боевых действий. Данный факт подтвержден удостоверением серии ВВ №..., выданным "...г. (л.д.25).

Л. зарегистрирован по адресу: <адрес>. Факт проживания истца в городе Волжском Волгоградской области представителем ответчика не оспаривался.

Администрация городского округа - город Волжский Волгоградской области письмом №... от "...г. указала Л. на невозможность предоставления земельного участка в собственность бесплатно для ведения личного подсобного хозяйства на территории городского округа – город Волжский на том основании, что Городское Положение № 480-ВГД «Правила землепользования и застройки городского округа – город Волжский» предусматривает размещение приусадебных земельных участков под личное подсобное хозяйство в поселке Краснооктябрьский и поселке Уральский. Постановлением администрации городского округа – город Волжский от "...г. №... утвержден проект планировки с проектом межевания территории поселка Уральский. Администрацией проводятся мероприятия по присвоению наименований улиц и адресов земельным участкам для их дальнейшего формирования и постановки на государственный и кадастровый учет, а также утверждается документация по проекту планировки и межеванию территории микрорайона 1 поселка Краснооктябрьский. Также сообщено, что он включен в реестр льготной категории граждан, нуждающихся в предоставлении земельных участков для ведения личного подсобного хозяйства на территории городского округа – город Волжский (л.д.10).

Аналогичные разъяснения были даны истцу в письме №... от "...г., в котором указано, что администрацией городского округа – г.Волжский принято Городское Положение «О внесении изменений в Городское Положение от 15.10.2009г. № 480-ВГД «Правила землепользования и застройки городского округа – город Волжский». В Городском Положении в Карту градостроительного зонирования добавлена новая градостроительная зона Ж-1-1 для размещения приусадебных земельных участков под личное подсобное хозяйство в <адрес> и <адрес>, а также прописаны требования к объектам личного подсобного хозяйства. В настоящее время проводится подготовка документации по планировке указанных выше территорий, после чего будет осуществляться предоставление земельных участков на

территории городского округа – <адрес> для ведения личного подсобного хозяйства, и определен необходимый перечень предоставляемых документов (л.д.8).

Суд признает бездействие органа местного самоуправления, выразившееся в непредоставлении земельного участка истцу незаконным, а направленные в его адрес письма - незаконными отказами в предоставлении Л. земельного участка для ведения личного подсобного хозяйства, нарушающими права истца как лица с особым правовым статусом, вытекающим из признания его заслуг перед Отечеством, и создающими необоснованные препятствия в пользовании услугами системы государственной социальной защиты.

Довод представителя ответчика о том, что фактически данные письма являются разъяснительными, в них не содержится отказа, суд считает основанным на неверном толковании норм права.

При этом суд исходит из следующего:

Согласно ст.4 ФЗ РФ «О личном подсобном хозяйстве»:

ч.1 для ведения личного подсобного хозяйства могут использоваться земельный участок в границах населенного пункта (приусадебный земельный участок) и земельный участок за пределами границ населенного пункта (полевой земельный участок).

ч.2 приусадебный земельный участок используется для производства сельскохозяйственной продукции, а также для возведения жилого дома, производственных, бытовых и иных зданий, строений, сооружений с соблюдением градостроительных регламентов, строительных, экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и иных правил и нормативов.

Из Городского Положения «Генеральный план городского округа – город Волжский Волгоградской области (Основные положения территориального планирования)» от 5 декабря 2007 года следует, что на территории городского округа - город Волжский Волгоградской области имеются в наличии земли под жилые зоны, под садоводческие и дачные кооперативы, под зоны сельскохозяйственного использования, под иные зоны (неиспользуемые территории).

Как следует из письменного отказа истцу в предоставлении земельного участка, вопрос о наличии свободных земельных участков администрацией городского округа – <адрес> не обсуждался, а основанием для отказа в удовлетворении заявления истца послужило отсутствие документации по планировке новой градостроительной зоны для размещения приусадебных земельных участков под личное подсобное хозяйство.

Однако суд считает, что данная позиция администрации городского округа основана на неправильном толковании норм материального права, противоречит Земельному Кодексу Российской Федерации и иным федеральным законам.

Так, ст.83 ЗК РФ землями населенных пунктов признает земли, используемые и предназначенные для застройки и развития населенных пунктов. Границы городских, сельских населенных пунктов отделяют земли населенных пунктов от земель иных категорий.

Действительно, в отличие от земель сельскохозяйственного назначения земли населенных пунктов выполняют функцию территориально-пространственного базиса. Земельный Кодекс Российской Федерации выделяет эти земли в качестве самостоятельной категории земель. Землями населенных пунктов являются земли, функциональным назначением которых является использование их для застройки и иных целей развития городов, поселков и сельских поселений. Главным критерием, на основании которого земли населенных пунктов выделяются в качестве категории земель, является их функциональное, а не целевое назначение, поскольку эти земли используются для самых разнообразных целей. Признаком, с помощью которого эти земли отграничиваются от иных категорий земель, является граница населенного пункта.

Однако понятие «земли населенных пунктов» непосредственно связано с понятием «поселение». В ст.2 ФЗ РФ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» приводятся понятия сельского и городского поселений. Городское поселение - это город или поселок, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления. Сельское поселение - один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов (поселков, сел, станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов и других сельских населенных пунктов), в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления. Закреплено также понятие «административный центр сельского поселения, муниципального района». Это - населенный пункт, который определен с учетом местных традиций и сложившейся социальной инфраструктуры и в котором в соответствии с законом субъекта федерации находится представительный орган соответствующего муниципального образования.

В ст.11 названного Закона сформулировано понятие «территория поселения». Территорию поселения составляют исторически сложившиеся земли населенных пунктов, прилегающие к ним земли общего пользования, территории традиционного природопользования населения соответствующего поселения, рекреационные земли, земли для развития поселения. В состав территории поселения входят земли независимо от форм собственности и целевого назначения.

Правовой режим земель населенных пунктов в соответствии с земельным законодательством также имеет ряд особенностей. В состав земель населенных пунктов включаются земли, а точнее говоря, территориальные зоны, которые используются в самых разнообразных целях: для застройки, размещения промышленных, транспортных и иных объектов.

На них могут находиться особо охраняемые территории. Земли населенных пунктов могут использоваться для ведения сельского хозяйства и др. Правовой режим таких территориальных зон аналогичен режиму соответствующих категорий земель. Однако эти зоны (земли) имеют особое функциональное назначение - они используются для обеспечения развития поселений и в отношении их действует правовой режим земель населенных пунктов.

Именно на это и указывается в ст.4 ФЗ РФ «О личном подсобном хозяйстве», разрешающей выделение земельных участков для ведения личного подсобного хозяйства в границах населенных пунктов и называющей данный земельный участок приусадебным земельным участком.

Кроме того, разрешая данный спор, суд, не может не учитывать положения ст. 28 ЗК РФ, которой не допускается отказ в предоставлении в собственность граждан и юридических лиц земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, за исключением случаев: изъятия земельных участков из оборота; установленного федеральным законом запрета на приватизацию земельных участков; резервирования земель для государственных или муниципальных нужд.

Таким образом, судом установлено, что на территории городского округа - город Волжский имеются земли жилых зон, зоны садоводческих и дачных кооперативов, зоны сельскохозяйственного использования, а также зоны неиспользуемых территорий.

При таких обстоятельствах, с целью неукоснительного соблюдения конституционного режима законности, администрация городского округа - города Волжского была обязана провести мероприятия по выявлению свободных земельных участков и удовлетворить заявление ветерана боевых действий о предоставлении ему земельного участка для ведения личного подсобного хозяйства в черте городского округа - город Волжский.

Ссылку представителя ответчиков на проведение ряда мероприятий по выделению в будущем земельных участков, суд так же находит необоснованной, так как в приведенных выше законах не указано право органа местного самоуправления на самостоятельное определение временного промежутка для исполнения возложенных на него обязанностей.

На основании изложенного, суд считает исковые требования Л. в части признания незаконным бездействия администрации городского округа – город Волжский, выразившееся в непредоставлении ему земельного участка и возложении на администрацию городского округа – город Волжский обязанности по предоставлению земельного участка подлежащими удовлетворению.

На основании ч.1 ст.98 ГПК РФ стороне, в пользу которой состоялось решение суда, суд присуждает возместить с другой стороны все понесенные по делу судебные расходы...

Согласно квитанции АК №... от "...г. Л. оплатил услуги адвоката Бодрова Е.А. в соответствии с договором поручения №... от "...г. (л.д.27, 11-13) в размере <...> рублей.

При подаче искового заявления истцом была оплачена госпошлина в сумме 200 рублей (л.д.2), которая также подлежит взысканию с ответчика в пользу истца.

Руководствуясь ст.ст. 194-198 ГПК РФ суд,

### Р Е Ш И Л:

Исковые требования Л. к администрации городского округа- город Волжский Волгоградской области о признании незаконным бездействия, возложении обязанности предоставить земельный участок - удовлетворить.

Признать бездействия администрации городского округа – город Волжский Волгоградской области выразившиеся в не предоставлении земельного участка Л. для ведения личного подсобного хозяйства в собственность бесплатно в черте городского округа – город Волжский Волгоградской области, как ветерану боевых действий – незаконным.

Обязать администрацию городского округа - город Волжский Волгоградской области предоставить Л. земельный участок для ведения личного подсобного хозяйства в собственность бесплатно в черте городского округа - город Волжский Волгоградской области в течение двух месяцев с момента вступления в законную силу решения суда.

Взыскать с Администрации городского округа- город Волжский Волгоградской области в пользу Л. расходы по оплате услуг представителя в сумме <...> рублей, расходы по оплате госпошлины в сумме <...> рублей, а всего <...> рублей.

Решение может быть обжаловано в апелляционном порядке в Волгоградский областной суд через Волжский городской суд Волгоградской области в течение месяца со дня принятия решения судом в окончательной форме.

Судья - подпись Ю.В. Петрушенко

Справка: в окончательной форме решение изготовлено "...г..

Судья - подпись Ю.В. Петрушенко